

MANUAL DE DERECHO MUNICIPAL CHILENO. PRINCIPIOS, ORGANIZACIÓN Y DESAFÍOS.

Chacón Romero, Andrés; Rojas Ríos, César

CAPÍTULO I

HISTORIA DEL DERECHO MUNICIPAL CHILENO: ORÍGENES Y EVOLUCIÓN

1. Contexto
2. Los antecedentes remotos: del municipio romano al municipio castellano
3. El cabildo colonial
4. Independencia y organización republicana
5. Centralización y debilitamiento municipal
6. El municipio en el derecho administrativo moderno
7. La constitución vigente y la configuración contemporánea
8. La cuestión municipal en los procesos constituyentes recientes
9. Permanencia, adaptación y significado actual
10. Consideraciones finales: la historia que explica el presente

CAPÍTULO II

LA MUNICIPALIDAD ENTRE LA CENTRALIZACIÓN Y LA DESCENTRALIZACIÓN DEL ESTADO

1. Contexto
2. La Municipalidad en la Organización territorial
3. Centralización y descentralización
4. Naturaleza y límites de la Autonomía
5. Desconcentración: una categoría distinta
6. Dimensión democrática y desafíos Actuales
7. Consideraciones finales: cómo distinguir las categorías en la práctica

CAPÍTULO III

EL MUNICIPIO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO CHILENO

1. Contexto
2. El municipio como institución jurídica y parte de la Administración
3. Principios rectores de la Actuación municipal
4. Autonomía reglada e interés público local
5. Competencia, reserva legal y tipicidad Administrativa
6. Relevancia del derecho municipal en la gestión moderna
7. Consideraciones finales: una decisión municipal, paso a paso

CAPÍTULO IV

FUENTES DEL DERECHO MUNICIPAL

1. Contexto
2. La constitución
3. Las bases constitucionales de las municipalidades
4. La ley Orgánica constitucional de municipalidades
5. Estatuto administrativo, bases generales y normativa complementaria
6. La jurisprudencia administrativa de la contraloría
7. jerarquía y aplicación de las fuentes
8. consideraciones finales: qué norma se aplica cuando hay dudas

CAPÍTULO V

ORGANIZACIÓN MUNICIPAL, ATRIBUCIONES Y RÉGIMEN DE BIENES

1. Contexto
2. Organización interna y dirección superior
3. Las atribuciones municipales
- 3.1. Advertencia
4. Las atribuciones esenciales en particular
5. Alcalde y concejo: un sistema de equilibrios
6. Unidades y reglamentos internos
7. régimen de bienes municipales y nacionales de uso público
- 7.1. El permiso de ocupación o uso
- 7.2. La concesión
- 7.3. La autorización
8. Organización y modernización
9. Consideraciones finales: el equilibrio entre alcalde y concejo en Acción

CAPÍTULO VI

AUTORIDADES COMUNALES, GOBIERNO LOCAL Y RESPONSABILIDAD POLÍTICA

1. Contexto
2. El alcalde y el concejo
3. Las atribuciones del alcalde
- 3.1. Las materias del artículo 65 de la Ley Nº 18.695, una a una
4. Las atribuciones de los concejales y el rol fiscalizador del concejo

- 4.1. El contenido de la función fiscalizadora
- 4.2. Los límites de la fiscalización
- 4.3. El acceso a la información como cuerpo colegiado
- 4.4. El derecho individual de cada concejal a ser informado
- 4.5. Estatuto personal: derechos y deberes
5. Responsabilidad política y causales de cesación
6. Notable abandono de deberes
7. La contravención grave a las normas sobre probidad administrativa
8. Procedimiento de remoción
9. Consideraciones finales: cuándo una omisión se vuelve causal de cesación

CAPÍTULO VII

ESTATUTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL Y PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA

1. Contexto
2. La relación estatutaria
3. Principios, derechos y deberes
4. Modalidades de vinculación
5. El principio de confianza legítima
6. Evolución jurisprudencial y estado actual del debate
7. Consideraciones finales: La expectativa legítima de un funcionario a contrata

CAPÍTULO VIII

ACTOS ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES

1. Contexto
2. Concepto
3. Tipología
4. Requisitos de validez y efecto
5. Vicios del acto, nulidad de derecho público y principio de trascendencia
6. La extinción del acto: revocación, invalidación, caducidad y decaimiento
7. El acto administrativo electrónico
8. Control y responsabilidad
9. Consideraciones finales: por qué un decreto puede caerse

CAPÍTULO IX

GESTIÓN MUNICIPAL Y PRINCIPIO DE LEGALIDAD

1. Contexto
2. La gestión como ejercicio jurídico
3. Habilitación legal y competencia estricta

4. Los instrumentos de gestión municipal del Artículo 6º de la ley nº18.695
5. Discrecionalidad y sus límites
6. La legalidad del gasto municipal
7. Eficiencia, modernización y tecnología
8. Consideraciones finales: cuándo hay margen para decidir y cuándo no

CAPÍTULO X

TRANSPARENCIA, PROBIDAD Y CONTROL

1. Contexto
2. Fundamento constitucional y principios rectores
3. Transparencia activa
4. Transparencia pasiva: el procedimiento de acceso
5. Probidad administrativa y conflictos de interés
6. La probidad de las autoridades electas
7. Uso de recursos públicos y responsabilidades
8. El sistema de control
9. Denuncia y protección del denunciante
10. Los sistemas de integridad municipal: diagnóstico y agendan de reforma
11. Transparencia, probidad y entorno digital
12. Consideraciones finales: una solicitud de información y un conflicto de interés

CAPÍTULO XI

RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA MUNICIPAL Y RECLAMO DE ILEGALIDAD

1. Contexto
2. Fundamento y características
3. Concurrencia de responsabilidades y procedimiento disciplinario
4. El reclamo de ilegalidad municipal
5. Consideraciones finales: del sumario al reclamo de ilegalidad

CAPÍTULO XII

LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE PLANTAS MUNICIPALES (LEY Nº 20.922)

1. Contexto
2. Contexto y naturaleza de la planta
3. El artículo 49 bis de la ley nº 18.695 y las condiciones de ejercicio de la facultad
4. Principios y procedimiento
5. Encasillamiento, control y modernización
6. El primer ciclo en cifras: cumplimiento formal y brecha sustantiva
7. Los costos de implementación

8. Lecciones para el segundo ciclo
9. Consideraciones finales: modernizar la planta sin vulnerar la ley

CAPÍTULO XIII

EL CAPITAL HUMANO MUNICIPAL EN CHILE

1. contexto
2. concepto y marco normativo
3. fundamentos teóricos del concepto
4. profesionalización, capacitación y responsabilidad
5. la dotación municipal en cifras
6. desafíos estructurales
7. gestión de personas y brechas institucionales
8. consideraciones finales: el talento humano como problema jurídico y de gestión

CAPÍTULO XIV

DIGITALIZACIÓN, DATOS E INTELIGENCIA ARTIFICIAL

1. Contexto
2. Un marco integrado: transformación digital, datos, transparencia y vigilancia
3. Digitalización y gestión de datos
4. Inteligencia artificial: apoyo, no sustitución
5. Decisión asistida por IA: control humano, explicabilidad y responsabilidad
6. Responsabilidad y rol del derecho
7. Consideraciones finales: la inteligencia artificial apoya, pero no decide

CAPÍTULO XV

LA LEY Nº 21.802 DE SEGURIDAD MUNICIPAL

1. Contexto
2. La policía administrativa local y la frontera con la función policial
3. Finalidad y rol municipal
4. Funciones, comité e inspectores
5. Protección, televigilancia e intercambio de información
6. Videovigilancia, tratamiento de imágenes y límites tecnológicos
7. Coordinación, límites y proyección
8. Consideraciones finales: televigilancia con respeto a los datos personales

CAPÍTULO XVI

LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPALIDADES

1. Contexto
2. Marco jurídico y finalidades
3. Autonomía, importancia y control
4. Consideraciones finales: varias comunas, un problema común

CAPÍTULO XVII

BUENAS PRÁCTICAS JURÍDICO-MUNICIPALES

1. Contexto
2. Prácticas esenciales
3. Buenas prácticas, responsabilidad y modernización
4. “Checklist” jurídico antes de decidir
5. Consideraciones finales: usar el “Checklist” antes de decidir

CAPÍTULO XVIII

PERMISOS DE OCUPACIÓN O USO Y CONCESIONES EN LA LEY Nº 18.695

1. Contexto
2. Bases dogmáticas: administrado y libertades e intervención
3. Autorización, concesión y permiso
4. El régimen en la ley nº 18.695
5. Consideraciones finales: permiso precario o concesión: una elección con consecuencias

CAPÍTULO XIX

FINANZAS Y PRESUPUESTO MUNICIPAL

1. Contexto
2. Marco normativo y principios
3. Ingresos municipales
4. Formulación, aprobación y modificación del presupuesto
5. Ejecución del gasto, contabilidad y deuda
6. Rendición de cuentas y control financiero
7. Gestión financiera avanzada: déficit persistente, pasivos contingentes y fondos externos
8. El fondo común municipal en términos simples
 - 8.1. Definición
 - 8.2. Componentes
 - 8.3. Forma de reparto
9. Consideraciones finales: una modificación presupuestaria bien hecha

CAPÍTULO XX

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA Y COMPRAS PÚBLICAS MUNICIPALES

1. Contexto
2. Marco normativo y ámbito
3. Procedimientos de contratación
4. Bases, garantías, evaluación y adjudicación
5. Ejecución e interpretación del contrato administrativo
6. Probidad y control de legalidad
7. Contratación de obra pública y concesiones de infraestructura
8. Consideraciones finales: de las bases a la adjudicación, sin tropiezos

CAPÍTULO XXI

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL Y RECURSOS INTERNOS

1. contexto
2. marco y principios
3. etapas, expediente y notificación
4. silencio administrativo, invalidación y revocación
5. recursos administrativos y su articulación con el reclamo de ilegalidad
6. consideraciones finales: qué pasa cuando la administración no responde

CAPÍTULO XXII

PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DEMOCRACIA LOCAL

1. Contexto
2. Marco normativo
3. Instrumentos de participación
4. Participación, probidad y control social
5. Consideraciones finales: participar de verdad, no solo en el papel

CAPÍTULO XXIII

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y ORDENAMIENTO COMUNAL

1. Contexto
2. Marco normativo e instrumentos de planificación
3. Elaboración y aprobación del plan regulador comunal
4. Permisos de edificación y recepción final
5. Coordinación y conflictos
6. El plan de desarrollo comunal y su articulación con el presupuesto
- 6.1. Concepto y régimen legal
- 6.2. Naturaleza jurídica
- 6.3. Contenido y metodología

- 6.4. La articulación con el presupuesto
- 6.5. La articulación con los demás instrumentos
- 7. Consideraciones finales: del plan regulador al permiso de edificación

CAPÍTULO XXIV

PATENTES, PERMISOS Y ACTIVIDAD ECONÓMICA LOCAL

- 1. contexto
- 2. marco normativo
- 3. patentes municipales
 - 3.1. naturaleza jurídica
 - 3.2. el hecho gravado y su territorialidad
 - 3.3. base imponible, tasa y devengo
 - 3.4. el debate sobre las sociedades de inversión
 - 3.5. carácter reglado del otorgamiento
 - 3.6. extinción y consecuencias del no pago
- 4. permisos precarios y derechos municipales
- 5. fiscalización, clausura y revocación
- 6. consideraciones finales: una patente, una fiscalización y una clausura

CAPÍTULO XXV

POTESTAD NORMATIVA MUNICIPAL Y ORDENANZAS

- 1. Contexto
- 2. Tipología de los actos municipales
- 3. Límites materiales y competencias
- 4. Técnica normativa y control
- 5. Consideraciones finales: una ordenanza que no puede crear sanciones a su antojo

CAPÍTULO XXVI

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y FALTA DE SERVICIO MUNICIPAL

- 1. Contexto
- 2. Fundamento y marco normativo
- 3. Elementos y legitimación
- 4. Ámbitos típicos de litigación
- 5. Distinción entre tipos de responsabilidad
- 6. Consideraciones finales: el bache que termina en demanda

CAPÍTULO XXVII

SISTEMA INTEGRAL DE CONTROL MUNICIPAL

1. Contexto
2. Control interno
3. Contraloría general de la república
4. Transparencia y protección de datos
5. Justicia electoral y tribunales ordinarios
6. Consideraciones finales: quién controla al municipio y cómo encaja

CAPÍTULO XXVIII

GESTIÓN PATRIMONIAL Y ADMINISTRACIÓN DE BIENES MUNICIPALES

1. Contexto
2. Clasificación de los bienes
3. Administración patrimonial
4. Actos de disposición y uso
5. Consideraciones finales: vender o ceder un bien municipal: con qué cuidados

CAPÍTULO XXIX

SERVICIOS MUNICIPALES Y GESTIÓN OPERATIVA LOCAL

1. Contexto
2. Marco y funciones de servicio
3. Modalidades de prestación
4. Servicios típicos y su régimen
5. Calidad, continuidad y responsabilidad
6. Continuidad de los servicios esenciales
7. Consideraciones finales: que el servicio no se detenga

CAPÍTULO XXX

INSPECCIÓN MUNICIPAL, FISCALIZACIÓN Y POTESTAD SANCIONATORIA

1. Contexto
2. Fundamento y alcance
3. La inspección y el acta
4. Denuncia y juzgado de policía local
5. Medidas, límites y coordinación
6. La secuencia inspección-denuncia-medida-sanción
7. Consideraciones finales: una infracción bien sancionada

CAPÍTULO XXXI

LITIGACIÓN MUNICIPAL Y DEFENSA JUDICIAL DEL MUNICIPIO

1. Contexto
2. Mapa de acciones contra el municipio
3. Legitimación, prueba y medidas cautelares
4. Defensa, cumplimiento y rol de la asesoría jurídica
5. La prevención del litigio
6. Consideraciones finales: cuando al municipio lo demandan

CAPÍTULO XXXII

RELACIONES DEL MUNICIPIO CON CORPORACIONES, FUNDACIONES Y ENTIDADES COLABORADORAS

1. Contexto
2. Tipología de las entidades vinculadas
3. Régimen jurídico y control
4. La desmunicipalización de la educación
5. Riesgos y buenas prácticas
6. Consideraciones finales: corporaciones municipales: cooperación con control

CAPÍTULO XXXIII

SUBVENCIONES, APORTES Y TRANSFERENCIAS MUNICIPALES

1. Contexto
2. Concepto y base legal
3. Procedimiento y límites
4. Rendición y control
5. Riesgos típicos
6. Consideraciones finales: una subvención que se rinde y se controla

CAPÍTULO XXXIV

ÉTICA PÚBLICA LOCAL, INHABILIDADES Y CONFLICTOS DE INTERÉS

1. Contexto
2. Marco normativo
3. Declaraciones de intereses y patrimonio
4. Inhabilidades, incompatibilidades y abstención
5. “Lobby”, regalos y “Puertas giratorias”
6. Integridad institucional y modelos de prevención
7. Captura institucional y relación con contratistas y entidades vinculadas
8. Consideraciones finales: el concejal que debe abstenerse

CAPÍTULO XXXV

COORDINACIÓN INTERGUBERNAMENTAL Y RELACIONES CON ÓRGANOS DEL ESTADO

1. Contexto
2. El municipio en el estado unitario
3. Actores y niveles
4. Instrumentos de coordinación
5. Ámbitos críticos
6. Coordinación vertical y horizontal
7. Consideraciones finales: coordinarse sin perder la autonomía

CAPÍTULO XXXVI

GESTIÓN DE EMERGENCIAS, CATÁSTROFES Y CONTINUIDAD OPERACIONAL

1. Contexto
2. Marco normativo
3. El municipio en el ciclo del riesgo
4. Continuidad operacional
5. Potestades y límites en emergencia
6. Consideraciones finales: antes, durante y después de la emergencia

CAPÍTULO XXXVII

DERECHOS DE LOS VECINOS Y CALIDAD DEL SERVICIO MUNICIPAL

1. Contexto
2. El administrado frente al municipio
3. Catálogo de derechos
4. Canales y tutela
5. Calidad del servicio
6. Consideraciones finales: el vecino como titular de derechos

CAPÍTULO XXXVIII

GESTIÓN DOCUMENTAL, ARCHIVO Y TRAZABILIDAD ADMINISTRATIVA

1. Contexto
2. Del papel al expediente electrónico
3. Archivo y conservación
4. La trazabilidad como garantía
5. Protección de datos y publicidad
6. Interoperabilidad, respaldo y valor probatorio
7. Consideraciones finales: el expediente que prueba lo que se hizo

CAPÍTULO XXXIX

CONTROL COMUNITARIO DEL GASTO Y PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

1. Contexto
2. Fundamento
3. El presupuesto participativo
4. Rendición pública y prioridades vecinales
5. Límites y buenas prácticas
6. Consideraciones finales: que los vecinos decidan parte del gasto

CAPÍTULO XL

GOBIERNO ABIERTO, TRANSPARENCIA AVANZADA Y DATOS ABIERTOS

1. Contexto
2. Del derecho de acceso al gobierno abierto
3. Datos abiertos e interoperabilidad
4. Participación digital
5. Rendición de cuentas interoperable
6. Consideraciones finales: publicar datos para que cualquiera controle

CAPÍTULO XLI

“COMPLIANCE”, AUDITORÍA INTERNA Y GESTIÓN DE RIESGOS MUNICIPALES

1. Contexto
2. Del control posterior al control preventivo
3. Auditoría interna y gestión de riesgos
4. Programas de cumplimiento
5. Control preventivo de ilegalidades y sus límites
6. Consideraciones finales: anticiparse al problema con una matriz de riesgos

CAPÍTULO XLII

PATRIMONIO CULTURAL, MEDIO AMBIENTE LOCAL Y ESPACIO PÚBLICO

1. Contexto
2. Patrimonio cultural comunal
3. Gestión ambiental local
4. Espacio público y bienes nacionales de uso público
5. Ordenanzas verdes y participación
6. Resiliencia territorial y continuidad ante eventos extremos
7. Consideraciones finales: proteger lo que es de todos

CAPÍTULO XLIII

CIBERSEGURIDAD MUNICIPAL Y CONTINUIDAD OPERACIONAL DIGITAL

1. Contexto
2. Ciberseguridad pública y activos críticos
3. Brechas de seguridad y respuesta institucional
4. Respaldo, recuperación y continuidad
5. Confidencialidad, proveedores y articulación
6. La ley marco de ciberseguridad y las obligaciones municipales
7. Capacidades instaladas, capital humano y agenda de implementación
8. Consideraciones finales: un ataque informático y la continuidad del servicio

CAPÍTULO XLIV

CONTRATACIÓN ELECTRÓNICA, “SOFTWARES” Y TRAZABILIDAD DEL GASTO

1. Contexto
2. Compra de “Softwares”, licencias y servicios en la nube
3. Interoperabilidad, portabilidad y dependencia tecnológica
4. Modificación contractual y auditoría del gasto digital
5. Trazabilidad del ciclo de compra y elusión
6. Consideraciones finales: comprar “Softwares” sin quedar atrapado

CAPÍTULO XLV

GESTIÓN AMBIENTAL LOCAL Y CAMBIO CLIMÁTICO

1. Contexto
2. El municipio en la institucionalidad ambiental
3. La ley marco de cambio climático y el plan de acción comunal
4. Gestión de residuos y responsabilidad extendida del productor
5. Certificación ambiental municipal y educación ambiental
6. El municipio en la evaluación ambiental de proyectos
7. Ordenanzas ambientales y tenencia responsable de mascotas
8. Consideraciones finales: del aseo comunal a la adaptación climática

CAPÍTULO XLVI

PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES EN LA GESTIÓN MUNICIPAL

1. Contexto
2. El cambio de paradigma: de la ley nº 19.628 a la ley nº 21.719
3. El municipio como responsable de tratamiento
4. Los derechos de los titulares ante el municipio
5. Gobernanza interna: delegado, registros, evaluaciones y brechas

6. Fiscalización y consecuencias para los órganos públicos
7. Ámbitos municipales críticos
8. Consideraciones finales: los datos de los vecinos como responsabilidad institucional

CAPÍTULO XLVII

LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL Y LA JUSTICIA LOCAL

1. Contexto
2. Naturaleza jurídica: un tribunal en sede municipal
3. Nombramiento, estatuto y remoción del juez
4. Competencia y procedimiento
5. La relación municipio-juzgado: deberes recíprocos y límites
6. Las multas: destino, cobro y control
7. Consideraciones finales: el tribunal que vive en el municipio

CAPÍTULO XLVIII

LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN LA GESTIÓN MUNICIPAL

1. Contexto
2. La adopción de la inteligencia artificial en los municipios
3. El perímetro regulatorio en formación
4. La decisión algorítmica: legalidad, motivación y responsabilidad
5. Las condiciones de base: capital humano, estructuras tecnológicas y datos
6. La agenda de evidencia y el criterio de adopción responsable
7. Consideraciones finales: un asistente virtual y el juicio del funcionario