EL IMPULSO SISTEMÁTICO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO (1861-1890)

TÍTULO PRIMERO
EL MARCO GENERAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO
CAPÍTULO PRIMERO
EL ORDENAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN
A. UN ORDENAMIENTO NORMATIVO.
a. La Constitución en régimen
b. La irrupción codificadora
II. Una flexibilidad ensordecida
a. Los resabios normativos de la precodificación
1. El derecho indiano
2. El antiguo derecho patrio
b. Las fuentes de trasfondo
1. La costumbre
2. Jurisprudencia y doctrina
3. Principios generales
c. La eclosión del derecho internacional
B. UN ORDENAMIENTO JURÍDICO
I. Una hermenéutica renovada
a. La interpretación de la ley
1. El párrafo cuarto del Título Preliminar del Código Civil
2. Interpretación del Legislador e interpretación de la Administración
b. La interpretación de los actos administrativos
II. La protección de los derechos adquiridos
a. La cuestión de los boticarios
1. La restrictividad de un régimen legislativo supuestamente transicional
2. La Corte Suprema y la implantación de una lógica retroactiva
3. Las Cortes de Apelaciones y las tensiones sobre los derechos adquiridos
4. El reencuentro de los derechos adquiridos
b. La cuestión de la gratificación por años de servicio
1. Los antecedentes normativos de la controversia
2. La sentencia fundacional
3. La sofisticación del análisis sobre la retroactividad
CAPÍTULO SEGUNDO

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA
A. LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL
I. La continuidad de la estructura medular
a. La Administración activa
1. El Presidente de la República
2. Los Ministros de Estado
b. La Administración contralora
II. Los nuevos aprontes de la expansión estatal
a. La proliferación orgánica
1. Relaciones exteriores, demografía y obras públicas
2. La Administración económica
3. La Administración cultural
4. Beneficencia, salubridad pública y medioambiente
5. Las fuerzas armadas y el orden público
b. Los vaivenes del Estado empresario
1. El auge de los Ferrocarriles del Estado
2. La desaparición del Estanco
3. La sutil expansión de Correos y Telégrafos
B. LA ADMINISTRACIÓN TERRITORIAL
I. La disposición territorial
a. Los estratos territoriales
b. Las unidades funcionales
II. El régimen territorial
a. El régimen interior
b. El régimen municipal
TÍTULO SEGUNDO
EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
CAPÍTULO PRIMERO
LOS ÓRGANOS DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
A. EL DESARROLLO DE LA JURISDICCIÓN UNITARIA
I. La competencia en materia civil
a. La estructuración central
1. Una competencia general
2. Una competencia escindida
b. Las competencias especiales
1. Las causas de derecho internacional
2. El fuero civil de las autoridades
i. La esfera artificial del fuero civil
ii. La esfera natural del fuero civil
II. La competencia en materia penal
a. La jurisdicción penal ordinaria

1. Un tronco dual
2. El fuero penal de las autoridades
i. El fuero stricto sensu
ii. El desafuero
b. La jurisdicción penal militar
1. Los límites antes de la LOAT
2. Los límites bajo la LOAT
B. LAS MUTACIONES DE LA JURISDICCIÓN ESPECIAL
I. El Consejo de Estado
a. El perfilamiento del alcance jurisdiccional del Consejo
b. El final del contencioso contractual
c. El desarrollo de los otros contenciosos
1. Las cuestiones competenciales de resorte del Consejo
2. Las reclamaciones municipales
II. El Tribunal de Elecciones Municipales
III. Otras jurisdicciones especiales
a. La jurisdicción contable
b. Jurisdicciones especiales
1. La subsunción de las jurisdicciones económicas
2. Las vicisitudes de las jurisdicciones asociadas a la administración territorial
i. La jurisdicción de caminos
ii. Las restantes áreas jurisdiccionales
3. Aparición y disolución de los jurados electorales
CAPÍTULO SEGUNDO
LAS BASES DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
A. LA CONFIGURACIÓN ESENCIAL DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
I. La persistencia de rasgos fundamentales
a. La recepción de los principios básicos de justicia procesal
1. Nemo iudex in causa sua
2. Audiatur et altera pars
3. Los principios procesales penales
b. La existencia de privilegios procesales de la Administración
1. El alcance de los privilegios procesales
2. La expresión de los privilegios procesales
II. La evolución del diseño jurisdiccional
a. La continuidad del diseño tradicional (1861-1875)
1. La pervivencia de las grandes líneas
2. La tensión subyacente
b. La introducción del diseño interferido (1876-1890)
1. La presencia modulada de las líneas tradicionales
2. La restricción afrancesada de la LOAT

3. Una amplificación inesperada
B. LAS ETAPAS DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
I. El desarrollo del contencioso administrativo
a. La modernización del régimen de acciones
1. La acción civil
2. La acción penal
i. Los albores de la sistematización
ii. Las primicias del habeas corpus
b. Las reyertas de la representación estatal
II. La resolución del contencioso administrativo
a. La conclusión del contencioso
1. Los modos de conclusión
2. Los poderes de los jueces
b. La impugnación del contencioso
TÍTULO TERCERO
LOS MEDIOS SUSTANTIVOS
CAPÍTULO PRIMERO
LA FUNCIÓN PÚBLICA
A. LA AFIRMACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA
I. La naturaleza de la función pública
a. La formulación categorial
1. La conceptualización
2. La clasificación
3. La exclusión
b. La formulación contractual
II. Las prerrogativas de la función pública
a. La centralidad del sueldo
b. La pluralidad de otras prerrogativas
1. La consolidación de las licencias
2. Jubilaciones, montepíos y pensiones
3. Vacaciones, becas y premios
4. Las nuevas expansiones
B. LA RESPONSABILIDAD Y LA FUNCIÓN PÚBLICA
I. Reparación y disciplina interna
a. La responsabilidad pecuniaria
1. La operatividad general
2. Responsabilidad pecuniaria y responsabilidad penal
3. Los regímenes especiales de responsabilidad pecuniaria
4. La garantía de la fianza
b. La responsabilidad disciplinaria
II. Responsabilidad penal y reafirmación de la autoridad

a. La reafirmación por penalización de conductas
b. La reafirmación por circunstancias eximentes y modificatorias de responsabilidad
III. Responsabilidad penal y limitación de la autoridad
a. La limitación por espíritu
b. La limitación por tipificación
CAPÍTULO SEGUNDO
EL DOMINIO PÚBLICO
A. LA RECONCEPTUALIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO
I. La simplificación del dominio público
a. La identidad dogmática
b. La clasificación dogmática
II. La expresión tópica del dominio público
a. La tópica aparente
b. La tópica inaparente
B. LA CIRCUNSCRIPCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO
I. El dominio público y la expropiación
a. La estabilización del marco institucional
b. El despertar del aporte jurisprudencial
1. La vitalidad de la causa expropriandi
2. Los objetos de la expropiación
3. La introducción de la expropiación fáctica
II. El dominio público y el régimen indígena
a. La fase de implementación
b. La fase de superposición normativa
TÍTULO CUARTO
LOS MEDIOS NORMATIVOS
CAPÍTULO PRIMERO
LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES
A. LA CONSOLIDACIÓN ONTOLÓGICA
I. La conceptualización del acto administrativo
a. La conceptualización sintética
1. Noción y tipología
2. La imperatividad frente al Código Civil
b. La conceptualización analítica
1. El procedimiento administrativo
2. Los demás elementos del acto administrativo
II. La nulidad del acto administrativo
a. La irrelevancia práctica del Código Civil
b. Un régimen de derecho público
c. La pluralidad de mecanismos

B. LA RENOVACIÓN PRAGMÁTICA
I. Las sanciones administrativas
a. La existencia de las sanciones administrativas
1. La existencia tópica de las sanciones administrativas
2. La existencia sistemática de las sanciones administrativas
i. El artículo 20 del Código Penal
ii. El artículo 501 del Código Penal
iii. Los recelos doctrinarios
b. La operatividad de las sanciones administrativas
II. La extinción de los actos administrativos
a. La revocación
b. La invalidación
c. La derogación
CAPÍTULO SEGUNDO
LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS
A. LA CONFIGURACIÓN CONTRACTUAL
I. La renovada continuidad
a. La renovación de la unidad conceptual
b. La renovación del sustento normativo
c. La renovación de la hermenéutica contractual
II. La reforzada legalidad
a. El contrato bajo la ley
1. La libertad contractual frente a la legalidad
2. El reconocimiento excepcional de privilegios
b. El contrato como ley
1. La severidad de la imperatividad
2. La nulidad contractual
3. La flexibilidad en el equilibrio económico
B. LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL
I. La construcción general de la responsabilidad
a. El florecimiento bajo el Código Civil
b. Indemnización y caso fortuito
II. El desarrollo tópico de la responsabilidad
a. La responsabilidad por depósitos en almacenes de Aduana
b. La responsabilidad ferroviaria contractual
c. El anuncio de la responsabilidad del Estado legislador
TÍTULO QUINTO
LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO
CAPÍTULO PRIMERO
LOS FUNDAMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD
A. LA ARTICULACIÓN DE FUENTES

I. El Código Civil
a. La conceptualización tras las normas no aplicadas
b. La configuración a partir de las normas aplicadas
II. La legislación restante
a. Los códigos sustantivos
1. El Código de Comercio
2. El Código Penal
b. Leyes especiales
1. El mutismo de las nuevas leyes de Administración Territorial
2. El aporte de las leyes casuísticas de responsabilidad
B. EL DESARROLLO DOGMÁTICO
I. La delimitación de la responsabilidad
a. La exclusión de la responsabilidad
1. La cosmovisión sobre la exclusión
2. Las modulaciones técnicas de la exclusión
b. La distinción de responsabilidades
1. Responsabilidad del Estado y responsabilidad del funcionario
2. Responsabilidad del Fisco y responsabilidad de otras personas jurídicas
II. La configuración de la responsabilidad
a. La culpa
b. El daño reparable
1. El lucro cesante
2. El daño moral
CAPÍTULO SEGUNDO
EL DESARROLLO TÓPICO DE LA RESPONSABILIDAD
A. LAS MATERIAS REZAGADAS
I. Los secuestros de bienes
a. Los requisitos de la reparación
b. La prueba del daño y la naturaleza de la reparación
II. La deuda interior y los bienes de regulares
B. LAS MATERIAS CONTINGENTES
I. La responsabilidad por hechos bélicos
a. Las revoluciones internas
b. Las guerras externas
1. La Guerra contra España
2. La Guerra del Pacífico
II. La responsabilidad ferroviaria extracontractual
a. Las ópticas corrientes de la mecanización
b. Las ópticas incisivas de la mecanización
III. Las materias de avanzada
a. La responsabilidad estricta

1. Una introducción progresiva
2. La proclamación manifiesta
b. Estado, función jurisdiccional y responsabilidad.