Estudios de derecho municipal
Marco normativo, jurisprudencial y dogmático
Arancibia Mattar, Jaime; Flores Rivas, Juan; Gómez González, Rosa

ÍNDICE

ABREVIATURAS IX

PRESENTACIÓN XIII

AL MUNICIPAL: MARCO Y LEGAL
FUNDAMENTAL 1

1. INTRODUCCIÓN DERECHO CONSTITUCIONAL
1.1. Introducción 1
1.2. Marco normativo orgánico-constitucional 2
A) Constitución Política de la República 2
B) Ley Nº 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado 3
C) Ley Nº 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades 3
Ley Nº 10.336, Orgánica Constitucional de Contraloría General de la República 4
E) Ley Nº 18.700, Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios 5
D)
1.3. Marco normativo de leyes comunes 5
A) Ley Nº 18.883, Estatuto Administrativo para Funcionarios Municipales 5
B) DL Nº 3.063 de 1979, sobre Rentas Municipales 6
C) Ley Nº 19.880, de bases de los procedimientos administrativos que rigen los actos de los órganos de la Administración del Estado 7
D) Ley Nº 19.886, de bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios 7
E) DL Nº 1.263 de 1975, Orgánico de Administración Financiera del Estado 8

Jaime Arancibia Mattar

F) Ley Nº 20.285, sobre acceso a la información pública 9
G) Ley Nº 19.378, que establece Estatuto de Atención Primaria de Salud Municipal 9
H) Ley Nº 18.290, Ley de Tránsito 9
I) Código Sanitario 10
J) DFL Nº 458, Vivienda y Urbanismo, 1975, Ley General de Urbanismo y Construcciones 11
K) Ley Nº 19.300, de Bases generales del medio ambiente 13
L) DFL Nº 1, Minería, 1982, Ley General de Servicios Eléctricos 13

2. Procedimiento administrativo electrónico: impacto a nivel municipal 15
Rosa Fernanda Gómez
2.1. Marco normativo 15
2.2. Concepto 16
A) Ámbito de aplicación de a LBPA 19
B) La LBPA es una ley general y común 23
C) La existencia de un procedimiento especial excluye la aplicación de la LBPA 24
D) La supletoriedad de la LBPA procede respecto de normas legales y reglamentarias 25
2.3. Ley de Transformación Digital del Estado 29
A) Aspectos generales 29
B) Consideraciones generales sobre la Ley de Transformación Digital .. 31
C) Entrada en vigor de la nueva normativa 34
a. Consideraciones generales 34
b. Principales modificaciones incorporadas por la Ley Nº 21.180 a la LBPA 41
2.4. Reflexiones finales 46
Bibliografía 47

3. Normas municipales de efectos generales: reglamentos y ordenanzas 49
Jaime Arancibia Mattar
3.1. Introducción 49
3.2. Reserva competencial de normas administrativas de efectos generales 50
3.3. Reserva competencial de las ordenanzas municipales 54
A) Ilegalidad de ordenanzas que limitan el ejercicio de derechos fundamentales 54
B) Legalidad de ordenanzas que regulan la administración de bienes nacionales 56
C) Legalidad de ordenanzas dictadas por "mandato del legislador" 61

3.4. Debido procedimiento en la elaboración de ordenanzas y reglamentos municipales 62

Bibliografía 63

4. Municipalidades y medio ambiente 65

Rosa Fernanda Gómez

4.1. Marco normativo 65

4.2. Ordenanzas ambientales 67

4.3. Municipalidades y evaluación ambiental 69

A) Marco normativo 69

B) Deberes de publicidad en el marco de la evaluación ambiental 70

C) Evaluación ambiental y recepción de obras 70

D) Evaluación ambiental y donaciones 71

E) Legitimación activa para reclamar ante los tribunales ambientales la resolución que resuelve el procedimiento de evaluación ambiental ... 72

4.4. Municipios y fiscalización 74

4.5. Municipios y acción por daño ambiental 75

4.6. Humedales urbanos 76

A) Aspectos generales de la Ley N° 21.202 que modifica diversos cuerpos legales con el objetivo de proteger los humedales urbanos 76

B) Atribuciones de los municipios en materia de humedales urbanos 78

4.7. Municipios y ley de gestión de residuos 79

Bibliografía 81

5. Contratos y concesiones municipales 85

Juan Carlos Flores Rivas

5.1. Introducción 85

5.2. La potestad contractual municipal 86

5.3. Potestad para celebrar convenios con otros órganos públicos 87

5.4. Potestad para celebrar contratos con los particulares 90

5.5. Concesiones municipales 91

A) Concesiones de servicios municipales 92

B) Concesiones para la administración de establecimientos municipales 93

C) Concesiones de bienes específicos que tenga a cualquier título 94

D) Procedimiento de otorgamiento de concesiones 95

E) Derechos de concesionario 96

a. Naturaleza contractual de la concesión municipal 97

F) Potestades de la municipalidad en el contrato de concesión 99

a. Potestad sancionadora: multas en los contratos de concesión municipal 99
b. Potestad de extinción unilateral 101

5.6. Conclusiones 104

Bibliografía 105

6. Urbanismo: aspectos generales de los instrumentos de planificación territorial y permisos de construcción 107
Rosa Fernanda Gómez

6.1. Aspectos generales de la regulación urbanística 107

6.2. Características del régimen urbanístico 110
A) Un especial y técnico sistema normativo 111
B) La atribución de competencias desconcentradas 111
C) Complejo sistema de control y responsabilidades 112
D) Sistema de control judicial atomizado 112
E) Un particular sistema de interpretación de la normativa urbanística 112
F) Régimen de disciplina propio 113

6.3. Fuentes del derecho urbanístico 113
A) Bases constitucionales del derecho urbanístico 113
B) Leyes generales o derecho común administrativo aplicables en materia urbanística 115
C) Ley General de Urbanismo y Construcciones 116
D) Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones 117
E) Normas Técnicas 117
F) Circulares DDU 118
G) Instrumentos de planificación territorial (IPT) 118
H) Principios del derecho urbanístico 119
a. Respecto de la propiedad privada 120
b. Legalidad 121
c. Subsidiariedad 122
d. Función social de la propiedad 122
e. Igualdad 122

6.4. Competencias de las municipalidades en materia urbanística 126
A) Aspectos generales 126
B) Marco normativo 126
C) Las direcciones de obras municipales (DOM) 126
D) Funciones de las municipalidades en materia de urbanismo y construcción 128
a. Funciones privativas de las municipalidades 128

b. Funciones que podrán desarrollar, directamente o con otros órganos de la Administración del Estado 128
c. Atribuciones esenciales de las municipalidades para el cumplimiento de sus funciones 129
d. Atribuciones de la unidad de obras municipales (art. 24 de la LOCM) 130
e. Otras competencias relevantes 131

6.5. Instrumentos de planificación territorial 133
A) Planificación urbanística 133
B) Planes regionales, planes intercomunales y planes comunales 135

6.6. Análisis particular de las declaratorias de utilidad pública 136

6.7. Permiso de construcción 139
A) Marco Regulatorio 141
B) El procedimiento administrativo para el otorgamiento del permiso ... 143
a. Aspectos generales 143
b. Tramitación electrónica 144
c. Documentos y tramitación del expediente (art. 1.4.2. de la OGUC) 144
d. Formulario único nacional (art. 1.4.3. de la OGUC) 145
e. Observaciones a la solicitud de permiso (art. 1.4.9. de la OGUC) 145
f. Plazo para pronunciarse sobre los permisos (art. 1.4.10. de la OGUC) 146
g. Marco normativo aplicable a las solicitudes (art. 1.1.3. de la OGUC) 146
h. Publicidad de los permisos 147
C) Actos y sujetos vinculados al procedimiento de otorgamiento de permiso 148
a. El certificado de informaciones previas (CIP) 148
b. La aprobación de anteproyectos (arts. 1.1.2. y 1.4.11. de la OGUC) 151
D) La postergación de permisos 152
E) Extinción del permiso de construcción: la caducidad 153
F) Recepción municipal de obras 155

6.8. Régimen sancionatorio urbanístico 157

Bibliografía 163

7. Organización municipal: corporaciones municipales 169

Juan Carlos Flores Rivas

7.1. Satisfacción de necesidades públicas en forma directa: órganos municipales 169

7.2. Satisfacción de necesidades públicas en forma indirecta: corporaciones municipales 170

7.3. Corporaciones municipales: servicios traspasados 171
A) Naturaleza jurídica 171
B) Régimen financiero de las corporaciones municipales 174
C) Régimen de control de las corporaciones municipales 176
D) Publificación de las corporaciones municipales gestoras de servicios traspasados 177
7.4. Corporaciones municipales de servicios no traspasados 180
A) Constitución de las corporaciones municipales 182
B) Forma de financiamiento de las corporaciones municipales 182
C) Régimen de control de corporaciones municipales 183
D) Publificación de las corporaciones municipales 185
E) Aplicación a las Leyes Nºs. 19.880, 19.886, 20.285, 20.730 y 20.880 185
F) Aplicación del principio de probidad y obligación de declarar intereses y patrimonio 188
G) Naturaleza jurídica de los fondos de las corporaciones municipales... 189
7.5. Organizaciones comunitarias funcionales 194
7.6. Conclusiones 198
Bibliografía 201

8. Rentas y derechos municipales 203
Juan Carlos Flores Rivas
8.1. Aspectos generales 203
8.2. Regulación legal de las patentes municipales 204
8.3. Patentes municipales y sociedades de inversión pasiva 208
8.4. Prohibición de gravar con una nueva patente municipal actividades ya gravadas 213
8.5. Concepto de sucursal en la Ley de Rentas Municipales 215
8.6. Prohibición de doble tributación en patentes municipales 217
8.7. De los derechos municipales, concepto, sustento normativo y procedencia 219
8.8. Juridicidad, proporcionalidad y razonabilidad en el cobro de derechos municipales 222
8.9. Conclusiones 224
Bibliografía 225

9. El reclamo de ilegalidad municipal (RIM) 227
Jaime Arancibia Mattar
9.1. Introducción 227
9.2. Criterios de admisibilidad 229

A) Cómputo de plazos..... 229
B) Reclamos admisibles según su objeto..... 230
C) Reclamos inadmisibles según sujeto y objeto..... 231
9.3. Legitimación procesal 232