ÍNDICE

Abreviaturas 13

Prólogo 15

La aplicación de los principios del Derecho Administrativo a las municipalidades y la especial importancia del principio de coordinación

I. LOS PRINCIPIOS EN EL DERECHO MUNICIPAL 25
1. Consideraciones generales 25
2. Reglas y principios: una necesaria distinción 26
3. La especial relevancia de los principios del derecho administrativo en la actuación municipal 27
II. PRINCIPIO DE JURIDICIDAD Y EL ELEMENTO DE COMPETENCIA 28
1. Tipos de competencia municipal 29
2. Conflictos de competencia 29
3. El rol del principio de coordinación 30
a. Reconocimiento normativo del principio de coordinación 31
b. La coordinación como principio y deber jurídico 32
c. De la coordinación *ad intra* 33
d. De los efectos de la actuación descoordinada 35
III. CONCLUSIONES 35

Bienes nacionales de uso público y bienes municipales: régimen de adquisición, administración y disposición

I. INTRODUCCIÓN 37
II. BIENES INMUEBLES Y MUNICIPALIDADES 38
1. Distinción entre bienes nacionales de uso público y bienes municipales 38
2. Consecuencias de la distinción entre bienes nacionales de uso público y bienes municipales 40
III. BIENES NACIONALES DE USO PÚBLICO 41
1. La adquisición de bienes nacionales de uso público 41
2. La administración de los bienes nacionales de uso público: el permiso y la concesión 42
a. Elementos característicos de las concesiones y los permisos 42

b. Alcances de la discrecionalidad municipal en materia de administración de bienes nacionales de uso público 46
c. Propuesta de criterios para optar entre permisos y concesiones 49
3. La administración de bienes nacionales de uso público y la prestación de servicios municipales 51
IV. BIENES INMUEBLES MUNICIPALES 52
1. Adquisición de bienes inmuebles municipales 52
2. Administración de bienes inmuebles 53
V. EL CASO DE LOS CAMINOS PRIVADOS DE ACCESO A PLAYAS DE MAR, RÍOS Y LAGOS 56
VI. REGLAS COMUNES APLICABLES A BIENES NACIONALES DE USO PÚBLICO Y BIENES MUNICIPALES 58
1. El caso de los "establecimientos" 58
2. La regulación de las potestades de administración de bienes nacionales de uso público y bienes municipales en las ordenanzas municipales 60
3. Cauciones 61
VII. CONCLUSIONES 62

Las ordenanzas municipales

I. LA POTESTAD NORMATIVA DE LAS MUNICIPALIDADES 65
II. LAS ORDENANZAS MUNICIPALES: UNA MANIFESTACIÓN DE LA POTESTAD NORMATIVA. CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS 66
1. Las ordenanzas municipales son normas de rango infralegal. 67
2. Fuentes de las ordenanzas municipales 67
3. Las ordenanzas municipales se circunscriben al territorio de la comuna 69
4. Las ordenanzas deben tratar materias que forman parte de las competencias municipales 70
5. Las ordenanzas municipales deben ser publicadas 71
6. Por regla general, las ordenanzas municipales rigen desde la fecha de publicación y tienen efectos indefinidos en el tiempo 72
III. LÍMITES DE LAS ORDENANZAS 73
1. Límites formales 73
a. La dictación de ordenanzas municipales requiere acuerdo del concejo municipal 73
b. Publicidad 74
2. Límites materiales 74
a. Primacía del texto constitucional y de la ley 74

b. Competencias de otros órganos 79
c. Sanciones 81
IV. CONTROL DE LAS ORDENANZAS 82
V. CONCLUSIONES 83

Control municipal: mecanismos administrativos internos y externos

I. ASPECTOS FUNDAMENTALES DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL Y MECANISMOS DE CONTROL 87
II. EL CONTROL ADMINISTRATIVO INTERNO 90
1. Alcalde 90
a. Propuesta al concejo de la organización interna de la municipalidad 90
b. Provisión de cargos 90
c. Responsabilidad administrativa de los funcionarios municipales 91
2. Concejo municipal 94
a. La función resolutiva del concejo municipal como mecanismo de control 94
a'. Algunas consideraciones respecto de las materias tratadas por el artículo 65 de la LOCM 95
b'. Otras materias que requieren acuerdo del concejo 97
c'. La elección del alcalde en casos de vacancia 98
d'. El pronunciamiento respecto de los motivos de renuncia del alcalde 98
e'. La autorización de cometidos del alcalde y de los concejales 98
f'. La elección de los directores que integrarán las corporaciones o fundaciones municipales 99
b. Las funciones fiscalizadoras del concejo municipal como mecanismo de control 99
a'. Derecho a ser informado sobre la marcha y funcionamiento de la municipalidad 99
b'. Fiscalización del cumplimiento de planes y programas de inversión municipal y otros mecanismos de control financiero 100
c'. Formulación de observaciones y evaluación de la gestión del alcalde 101
d'. Citación y requerimientos de información 102
e'. Solicitud de informes 103
f'. Auditorías externas 103
g'. Cuenta pública 104
h'. Acta de traspaso 105
i'. Iniciativa en la destitución del alcalde 106

3. Dirección de control municipal 107
III. CONTROL ADMINISTRATIVO EXTERNO 109
1. Control administrativo realizado por la CGR 109
a. Toma de razón 109
a'. La toma de razón como control de legalidad de los actos administrativos 109
b'. Los actos jurídicos municipales están por regla general exentos de toma de razón 112
c'. Ámbito y efectos de los convenios voluntarios entre las municipalidades y la CGR para someter ciertos actos a control 113
b. Potestad dictaminante 114
a'. Fuente normativa 114
b'. Límite al ejercicio de la potestad dictaminante 115
c'. El carácter vinculante de los dictámenes 117
c. Auditorías 118
IV. CONTROL CIUDADANO 120
a. Elección popular 120
b. Plebiscitos comunales 120
c. Mecanismos previstos en la ordenanza de participación ciudadana 121
d. Cuenta pública 122
e. Oficina de informaciones, reclamos y sugerencias 122
f. Denuncias o sugerencias de fiscalización 123
V. CONCLUSIONES 124

El reclamo de ilegalidad municipal

I. INTRODUCCIÓN 127
II. ASPECTOS ESPECIALES DEL RECLAMO DE ILEGALIDAD MUNICIPAL 128
1. Objeto del reclamo de ilegalidad municipal 128
2. Legitimación activa para la interposición del reclamo de ilegalidad municipal 130
3. Cómputo de plazos para la interposición del reclamo de ilegalidad municipal 133
a. Plazo para la interposición del reclamo de ilegalidad municipal ante el alcalde 133
b. Plazo de la municipalidad para responder 133
c. Plazo para reclamar ante la Corte de Apelaciones 134
4. Contenido del reclamo de ilegalidad 135
a. En sede administrativa 135
b. En sede judicial 136

5. Agotamiento de la vía administrativa 137
6. Tramitación del reclamo en la Corte de Apelaciones 137
a. Orden de no innovar 138
b. Traslado al alcalde y eventual término probatorio 138
c. Informe del fiscal judicial, autos en relación y vista de la causa 139
d. Sentencia de la Corte de Apelaciones 139
7. Recursos procedentes en contra de la sentencia de la Corte de Apelaciones 141
8. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con otras acciones 143
a. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con los recursos administrativos ordinarios 143
b. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con la acción de nulidad de derecho público 144
c. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con el recurso de protección 145
d. Compatibilidad del reclamo de ilegalidad municipal con el recurso de reclamación de la LGUC 146

III. CONCLUSIONES 147

Responsabilidad municipal

I. INTRODUCCIÓN 149

II. CONCEPTUALIZACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL MUNICIPAL 150
1. Responsabilidad objetiva o subjetiva: planteamiento de la discusión respecto de la Administración del Estado 150
2. Responsabilidad objetiva o subjetiva: particularidades de la normativa municipal 152
3. Actuación u omisión antijurídica y falta de servicio 155
4. Responsabilidad regida exclusivamente por el Derecho Público o bien aplicación de normas de Derecho Privado 156
a. La aplicación del artículo 2330 del CC: exposición imprudente al daño por parte de la víctima 157
b. La aplicación del artículo 2317 del CC: responsabilidad solidaria por delitos o cuasidelitos cometidos por dos o más personas 158
5. Esferas de la actuación municipal y tratamiento jurisprudencial de la responsabilidad 159
a. A propósito de la administración de bienes nacionales de uso público: el estándar exigible a las municipalidades 159

b. A propósito de los contratos y las concesiones: la responsabilidad derivada del incumplimiento de los deberes de supervigilancia y fiscalización 162
c. A propósito de los actos urbanísticos y la posible responsabilidad municipal 164
a'. Errores en actos urbanísticos municipales ocasionados por las órdenes de un tercero 165
b'. Indemnización por la nulidad de actos urbanísticos municipales 166
c'. Responsabilidad municipal por recepción definitiva de obras que incumplía con la normativa urbanística 167
III. CONCLUSIONES 168

Bibliografía citada 171

Jurisprudencia citada 175